

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК НОВАЯ ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

В.А. Койков, Тверской государственный университет, г. Тверь, Россия

В статье рассмотрены правовые аспекты участия граждан в составе некоммерческих организаций при осуществлении общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Ключевые слова: общественный контроль, субъект общественного контроля, жилищно-коммунальные услуги, некоммерческая организация.

В Российской Федерации правовые основы организации и осуществления общественного контроля установлены Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона под общественным контролем понимается - деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля» [1].

Однако стоит отметить, что частью 1 статьи 3 Федерального закона установлено, что граждане Российской Федерации) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе

общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Исходя из смысла вышеуказанных норм Федерального закона одной из форм осуществления общественного контроля может быть осуществление общественного контроля гражданами в составе некоммерческих организаций.

Возможность осуществления гражданами общественного контроля в той или иной сфере способствует повышению информационной открытости в деятельности органов государственной власти в соответствующей сфере, повышения степени участия граждан в жизни муниципального образования и/или региона, также, стоит отметить, что наличие общественных объединений граждан является неотъемлемой составляющей формирования гражданского общества.

В данной статье рассмотрению подлежит осуществление общественного контроля гражданами в составе некоммерческих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время сфера жилищно-коммунального хозяйства является одной из наиболее проблемных для любого региона Российской Федерации. Общий износ инженерных сетей составляет 60-70%, что сказывается на качестве предоставляемых потребителям жилищно-коммунальных услуг. Организации, осуществляющие предоставления коммунальных услуг потребителям, зачастую при предоставлении указанных услуг ненадлежащего качества, не заинтересованы в выявлении причин, которые этому способствуют, а граждане в данной ситуации не знают тех прав, которые им предоставлены в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила). Согласно пункту 104 Правил «при обнаружении исполнителем факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (далее - нарушение качества коммунальных услуг) всем или части потребителей в связи с нарушениями (авариями), возникшими в работе внутридомовых инженерных систем и (или) централизованных сетей инженерно-технологического обеспечения, исполнитель обязан зарегистрировать в электронном и (или) бумажном журнале регистрации таких фактов дату, время начала и причины нарушения качества коммунальных услуг (если они известны исполнителю). Если исполнителю такие причины неизвестны, то исполнитель обязан незамедлительно принять меры к их выяснению» [1, X]. Недостаточная степень информационной осведомленности граждан и низкая правовая грамотность не позволяют гражданам пользоваться своими правами в полной мере. А организации, осуществляющие предоставления коммунальных услуг потребителям этим пользуются и не производят перерасчет размера платы при предоставлении жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества.

В случае предоставления жилищно-коммунальных ненадлежащего качества, потребители вправе обратиться напрямую к исполнителю, т.е. в адрес организации, осуществляющей предоставление жилищно-коммунальных услуг потребителю, и в случае отсутствия действий со стороны исполнителя по выявлению причин ненадлежащего предоставления услуг, потребители могут обратиться в органы государственного или муниципального жилищного надзора для организации проведения контрольных мероприятий.

Стоит отметить, что граждане в вышеперечисленных случаях не обращаются напрямую в органы государственного или муниципального жилищного надзора, а направляют свои обращения в организации, в ведение которых не входят вопросы предоставления жилищно-коммунальных услуг, ем самым граждане теряют время отправляя своё обращение не по подведомственности.

В таком случае возрастает роль некоммерческих организаций, которые осуществляют консультативную и практическую помощь гражданам в вышеперечисленных случаях. Так как зачастую граждане не обладают специальными знаниями в сфере жилищно-коммунального-хозяйства и не пользуются своими правами в полной мере.

Некоммерческие организации могут выступать посредниками между гражданами, чьи права и законные интересы затрагиваются, и органами осуществляющими контроль в соответствующей деятельности, в данном случае в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Некоммерческие организации в рамках осуществления общественного контроля, при поступлении в их адрес обращения гражданина с описанием фактов нарушения жилищного законодательства организациями осуществляющими управление многоквартирным домом, либо организациями, осуществляющими предоставление коммунальных услуг потребителям, могут организовывать проверку фактов, изложенных в обращении гражданина, осуществлять непосредственное взаимодействие с заявителем и готовить полноценный материал, который послужит основанием для проведения проверки органом государственного жилищного надзора или муниципального жилищного контроля (в отношении муниципальных жилых помещений и нанимателей жилья в указанных помещениях).

Роль некоммерческой организации в данном случае состоит в подготовке материалов, взаимодействия с гражданами и осуществления контроля за деятельностью организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Некоммерческие организации, задействованные в данной отрасли, осуществляют не только работу с обращениями граждан, но и осуществляют в рамках общественного контроля деятельность по наблюдению за выполнением работ подрядчиками в рамках программ по благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов и программы капитального ремонта многоквартирных домов

Примером успешной деятельности некоммерческих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства является НП «ЖКХ Контроль». Данная

организация является крупнейшей в Российской Федерации в данной отрасли и имеет свои представительства во всех регионах страны.

Однако, стоит отметить, что штат областных представительств данных организаций не превышает 20 человек, что не позволяет осуществлять в полной мере общественный контроль и охватывать все сферы жилищно-коммунального хозяйства. Для этого необходимо привлекать активных граждан на добровольной основе, которые будут являться субъектами общественного контроля и, своей активной гражданской позицией, будут способствовать снижению уровня совершаемых правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, ущемляющих права граждан и их законные интересы.

Успешное трехсторонне взаимодействие между гражданами, некоммерческими организациями и органами исполнительной власти позволит реализации в полной мере прав граждан на комфортные условия проживания и потребления качественных жилищно-коммунальных услуг.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс». - Электрон. Дан. – Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/

2. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06.05.2011 № 354// КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс». - Электрон. Дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114247/1dc2ccc34653658abd4ab1c18f42c5cf0ab5b46a/

INSTITUTE OF PUBLIC CONTROL AS A NEW FORM OF INTERACTION OF THE STATE AND PUBLIC ASSOCIATIONS

V. A. Koykov, Tver state University, Tver, Russia

The article deals with the legal aspects of citizens ' participation in non-profit organizations in the implementation of public control in the sphere of housing and communal services.

Keywords: public control, subject of public control, housing and communal services, non-profit organization.

Об авторе

КОЙКОВ Вячеслав Алексеевич, Тверской государственный университет, институт экономики и управления, специальность: Политическое управление г. Тверь, Россия, e-mail: Koykov48@gmail.com